

Số: **140**/BC-BKTNS

Hà Nội, ngày 05 tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết sửa đổi quy định về phí danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử trên địa bàn thành phố Hà Nội tại Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND thành phố Hà Nội
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, tại kỳ thứ 14)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật, chỉ đạo của Ban Thường vụ Thành ủy tại văn bản số 1456-TB/TU ngày 04/12/2023 kết luận về một số nội dung liên quan đến cơ chế, chính sách trình HĐND Thành phố khóa XVI tại kỳ họp thứ 14 và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 482/TTr-UBND ngày 27/11/2023 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết sửa đổi quy định về phí danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử trên địa bàn thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 14 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra cụ thể như sau:

I. Căn cứ ban hành nghị quyết và hồ sơ trình

1. Căn cứ ban hành nghị quyết

Theo Báo cáo của UBND Thành phố, mức thu phí đối với 06 di tích lịch sử, danh lam thắng cảnh: Văn miếu - Quốc Tử giám, Đền Ngọc Sơn, Nhà tù Hỏa Lò, Khu di tích Cổ Loa, Khu trung tâm Hoàng Thành Thăng Long, Chùa Hương được ban hành tại Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố quy định thu phí, lệ phí trên địa bàn thành phố Hà Nội, các mức phí này khi xây dựng được tính toán trên cơ sở các chi phí từ năm 2015, 2016 và giữ nguyên cho đến nay (khoảng 8 năm). Các mức thu phí này thấp hơn so với mặt bằng chung của cả nước. Hiện nay, các yếu tố cấu thành chi phí cho các hoạt động phục vụ đón khách thăm quan, duy tu, bảo dưỡng, duy trì cảnh quan khu di tích, và chi phí cho bộ máy vận hành đều tăng cao (mức lương cơ sở được điều chỉnh và giá thành yếu tố đầu vào đã tăng nhiều), mức thu phí không còn đảm bảo bù đắp được chi phí cho hoạt động thu phí và chi phí về bảo quản, tu bổ, phục hồi và quản lý đối với danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử trên địa bàn Thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách cho rằng việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết sửa đổi quy định về phí tham quan danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa trên địa bàn thành phố Hà Nội tại Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố là cần

thiết và phù hợp. Nội dung thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố quy định tại Điều 4 Luật Phí và lệ phí.

2. Về Quy trình thực hiện xây dựng Nghị quyết

UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Văn hóa và Thể thao tổ chức các bước xây dựng nghị quyết đảm bảo nghiêm túc, khoa học và theo đúng quy định của luật. các bước đã thực hiện như: Đăng tải trên cổng thông tin điện tử của UBND Thành phố để lấy ý kiến tham gia của các tầng lớp nhân dân; xin ý kiến của các cơ quan, ban, ngành trên địa bàn thành phố Hà Nội; UBND các quận, huyện, thị xã; xin ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Ủy ban mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội; Sở Văn hóa – Thể thao đã tổng hợp, chỉnh sửa các ý kiến góp ý và tiếp tục hoàn thiện và đã được tập thể UBND Thành phố thông qua.

Ngày 16/11/2023, UBND Thành phố có Tờ trình số 445/TTr-UBND về việc xây dựng nghị quyết điều chỉnh tăng mức thu phí thăm quan danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử trên địa bàn thành phố Hà Nội đã được quy định tại Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 và được Thường trực HĐND thành phố chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết tại văn bản số 347/HĐND-BKTNS ngày 20/11/2023.

3. Về hồ sơ trình

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố gồm:

- Tờ trình số 482/TTr-UBND ngày 27/11/2023 của UBND thành phố Hà Nội, kèm theo đề án điều chỉnh thu phí và dự thảo Nghị quyết sửa đổi quy định về phí danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử trên địa bàn thành phố Hà Nội tại Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố.

- Báo cáo số 365/BC-STP ngày 22/6/2023 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo nghị quyết.

- Báo cáo số 263/BC-SVHTT ngày 23/11/2023 về việc tiếp thu, hoàn thiện, chỉnh sửa ý kiến bổ sung hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết.

- Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan.

Thành phần hồ sơ trình dự thảo nghị quyết của UBND Thành phố đầy đủ, đảm bảo theo quy định. Tuy nhiên hồ sơ trình chưa đảm bảo thời gian theo quy định tại khoản 2, Điều 124, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Thực hiện Thông báo Kết luận số 1453-TB/TU ngày 01/12/2023 của Ban Thường vụ Thành ủy về một số nội dung liên quan đến cơ chế, chính sách trình HĐND Thành phố khóa XVI tại kỳ họp lần thứ 14, UBND Thành phố có văn bản số 4086/UBND-KGVX ngày 02/12/2023 trình Thường trực HĐND Thành phố xem xét đưa nội dung trình dự thảo nghị quyết sửa đổi quy định về phí thăm quan danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa trên địa bàn thành phố Hà Nội tại Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020. Ngày 05/12/2023, UBND Thành phố có văn bản số 4123/UBND-KGVX ngày 05/12/2023 về việc

thực hiện kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy tại thông báo số 1456-TB/TU ngày 04/12/2023 gửi HĐND Thành phố.

Thực hiện chỉ đạo của Ban Thường vụ Thành ủy tại văn bản số 1456-TB/TU ngày 04/12/2023, chỉ đạo của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế Ngân sách tổ chức thẩm tra và báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra.

II. Về những vấn đề cụ thể

1. Qua thẩm tra, mức thu phí đề xuất được xây dựng đảm bảo nguyên tắc theo quy định tại Điều 4; điểm d khoản 1 Điều 5 Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính. Trong quá trình xây dựng Nghị quyết, cơ quan soạn thảo đã tiếp thu ý kiến góp ý của các sở, ngành Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố sửa đổi, bổ sung nội dung quy định tại khoản 13, mục A, Danh mục các khoản phí và lệ phí của Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố quy định thu phí, lệ phí trên địa bàn thành phố Hà Nội, cụ thể về: đối tượng miễn thu phí; đối tượng giảm 50% mức phí; điều chỉnh tỷ lệ quản lý, sử dụng tiền phí thu được đối với khu di tích lịch sử và danh lam thắng cảnh quần thể Hương Sơn; điều chỉnh mức thu phí đối với 05 di tích lịch sử, danh lam thắng Cảnh: (1) Văn miếu - Quốc Tử giám, (2) Đền Ngọc Sơn, (3) Nhà tù Hỏa Lò, (4) Khu di tích Cổ Loa, (5) khu di tích lịch sử và danh lam thắng cảnh quần thể Hương Sơn. Các mức thu phí đề xuất cơ bản bù đắp chi phí về bảo quản, tu bổ, phục hồi và quản lý đối với danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử và các chi phí cho hoạt động thu phí, góp phần giúp đơn vị quản lý nâng cao chất lượng hoạt động chuyên môn, nghiệp vụ, bảo tồn tốt và phát huy giá trị của các di tích lịch sử.

2. Để có thêm thông tin cho các đại biểu HĐND nghiên cứu, quyết nghị, Ban đề nghị UBND Thành phố giải trình làm rõ thêm một số nội dung sau:

- Báo cáo kết quả việc tổ chức các hoạt động, sự kiện phát sinh các nguồn thu khác, việc quản lý, sử dụng các nguồn thu này của đơn vị được giao quản lý di tích tác động như thế nào đến hoạt động thường xuyên của các đơn vị sự nghiệp công tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư

- Thuyết minh, làm rõ căn cứ xây dựng, điều chỉnh mức thu phí đối với Khu trung tâm Hoàng Thành Thăng Long¹ trên cơ sở gắn với lộ trình tự chủ tài chính của đơn vị khi dự kiến đến năm 2025 Trung tâm Bảo tồn di sản Hoàng Thành Thăng Long Hà Nội mới chuyển thành đơn vị sự nghiệp công tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư.

- Bổ sung căn cứ đề xuất không thu phí đối với di tích Đền Ngọc Sơn vào các các ngày mùng một âm lịch hàng tháng trong năm.

III. Về dự thảo Nghị quyết

1. Đề nghị quy định chi tiết điều, khoản, điểm sửa đổi tại Điều 1 Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố.

¹ Mức tăng phí đề xuất đối với Khu Trung tâm Hoàng Thành Thăng Long từ 30.000 đồng/lượt/khách lên 100.000 đồng/lượt/khách, tăng gấp 3,3 lần.

2. Đề nghị xác định thời gian thực hiện của nghị quyết thống nhất giữa Tò trình và dự thảo nghị quyết, đảm bảo tuân thủ đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

3. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 365/BC-STP ngày 22/6/2023, đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp và thống nhất với các quy định của pháp luật có liên quan.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết sửa đổi, bổ sung quy định về phí tham quan danh lam, thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa trên địa bàn thành phố Hà Nội tại Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở Tài chính, Sở VH&TT;
- Lưu: VT, KTNS_{Hiện}

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga